

EL PAPEL DE LAS TARIFAS EN LA EFICIENCIA EN LA PRESTACIÓN DE LOS SERVICIOS DE AGUA Y SANEAMIENTO

Diego Fernández

Economista-Consultor Internacional

aguayaseo@hotmail.com



Las ciudades –Latinoamericanas- que mejor desempeño muestran y, sobre todo, que mejores perspectivas positivas en el largo plazo tienen en sus servicios públicos de agua y saneamiento, son aquellas que han logrado disminuir la dependencia de estos servicios del presupuesto público, y se basan fundamentalmente en las tarifas que aplican a sus usuarios

Ejemplos de avances positivos

- **Todas las zonas urbanas de Chile→80% de la población**
- **Las principales áreas urbanas de Colombia→ 80% de la población urbana.**
- **Zonas urbanas de varios Estados de Brasil como San Pablo, Paraná, o Bahia.**
- **Perú: principalmente Lima.**
- **Guayaquil y Quito.**
- **Monterrey, México**
- **San Pedro Sula, Honduras**
- **Heredia, Costa Rica**

AGUAS ANDINAS S.A. (AASA) – SANTIAGO DE CHILE

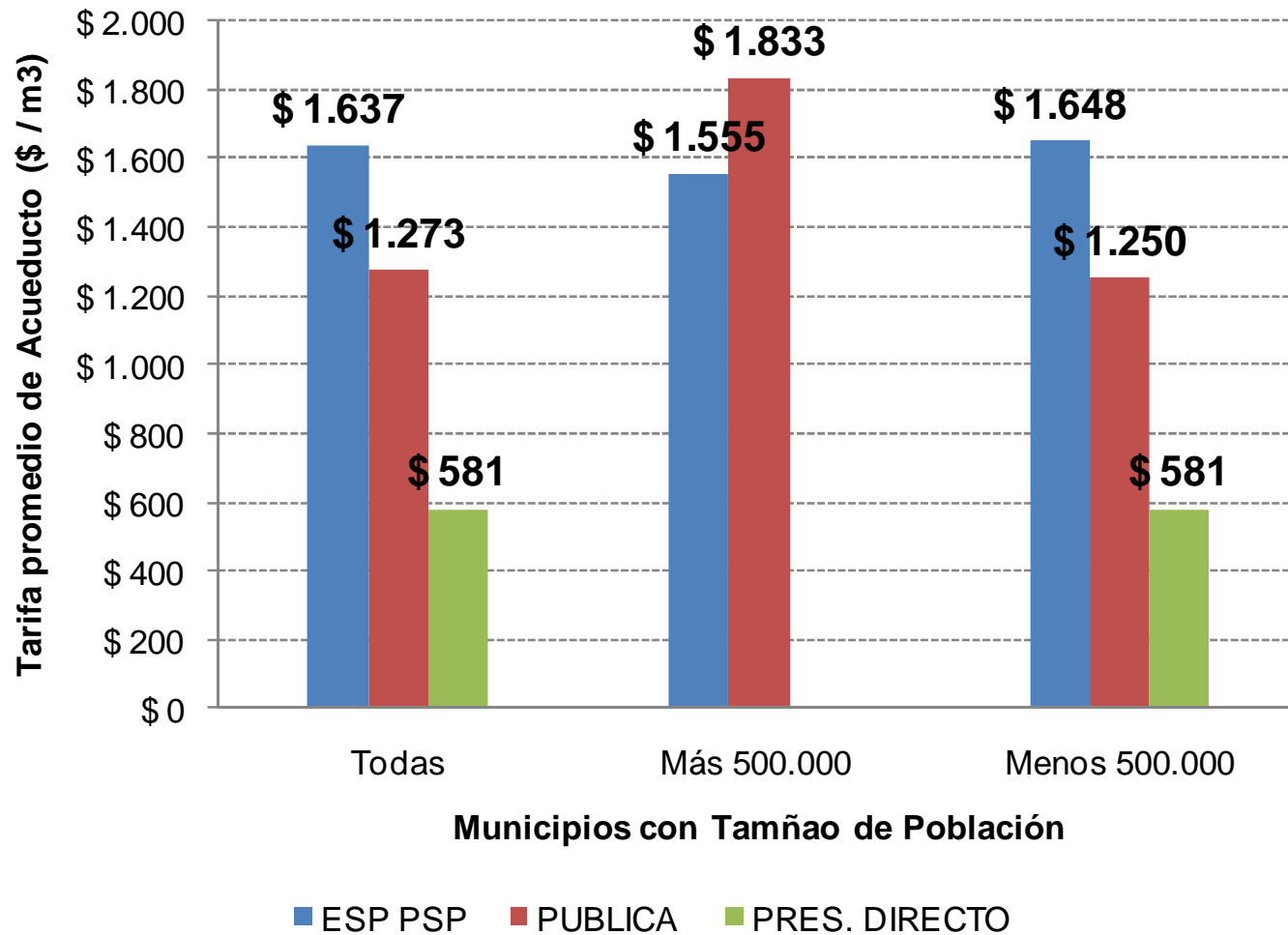
ESTRUCTURA TARIFARIA 2010

Gran Santiago

CARGO FIJO CLIENTELA (\$/MES)	CARGOS VARIABLES (\$/m3)
	531
270,07	
Agua en período punta (1° de diciembre - 31 de marzo)	
Consumo Normal	
267,82	
Sobreconsumo en Período de Punta	
675,13	
Servicio de alcantarillado de aguas servidas	
333,29	

1 Dólar = 450 pesos Chilenos

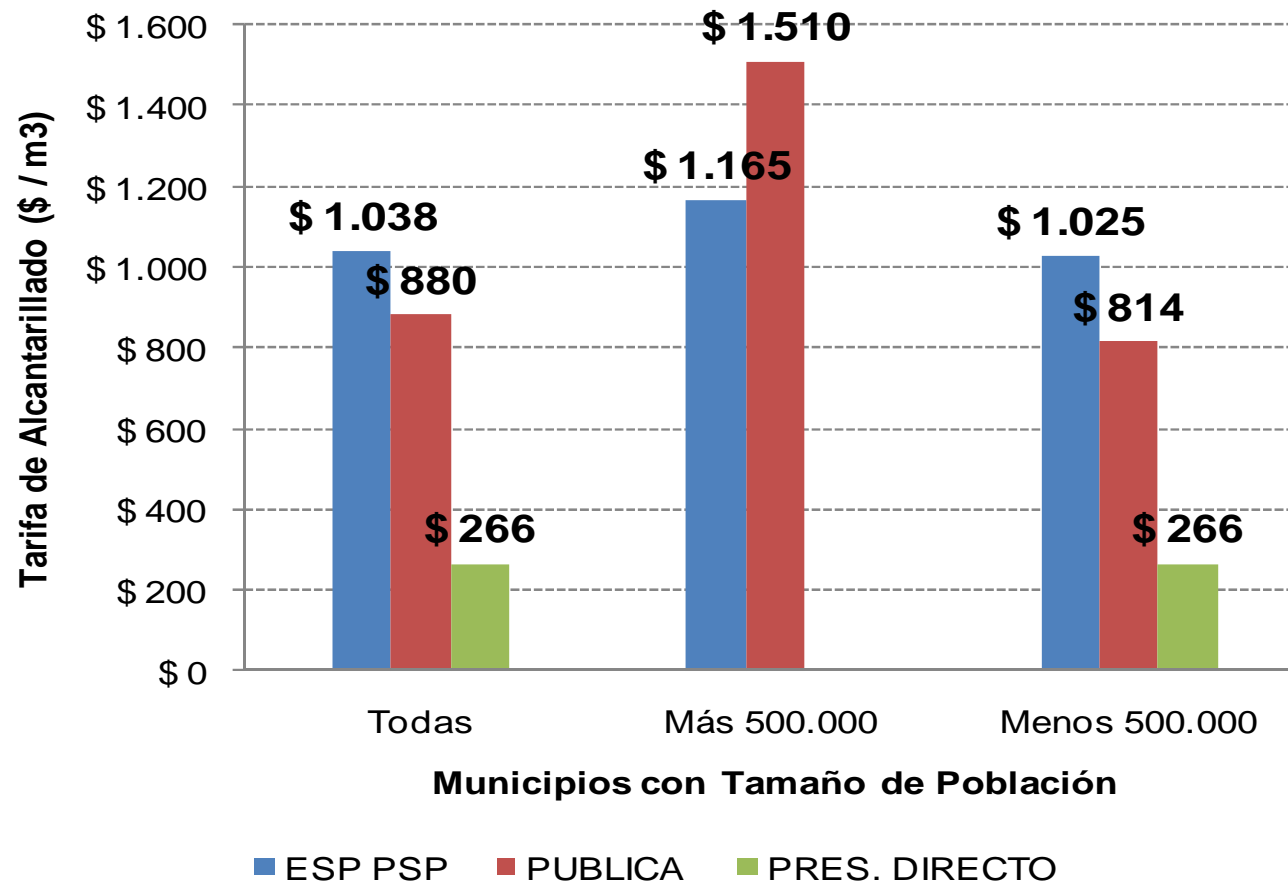
COLOMBIA: TARIFA PROMEDIO AGUA (ACUEDUCTO) 2010



1 Dólar = 1800 pesos Colombianos

Fuente: SSPD

COLOMBIA: TARIFA PROMEDIO ALCANTARILLADO 2010



1 Dólar = 1800 pesos Colombianos

Fuente: SSPD

CEDAE –RIO DE JANEIRO (BRASIL)

Tarifas Vigentes en Mayo de 2011

Bloques (Fajas de Consumo)	Tarifa Agua	Recargo Alcant.	Tarifa Agua+ Alcant.	Tarifa Agua+ Alcant.
m3/mes	Reales/m3	%	Reales/m3	USD/m3
0 - 15	1.65	100%	3.308	2.00
16 - 30	3.64	100%	7.2776	4.41
31- 45	4.96	100%	9.924	6.01
45- 60	9.92	100%	19.848	12.03
Mas de 60	13.23	100%	26.464	16.04

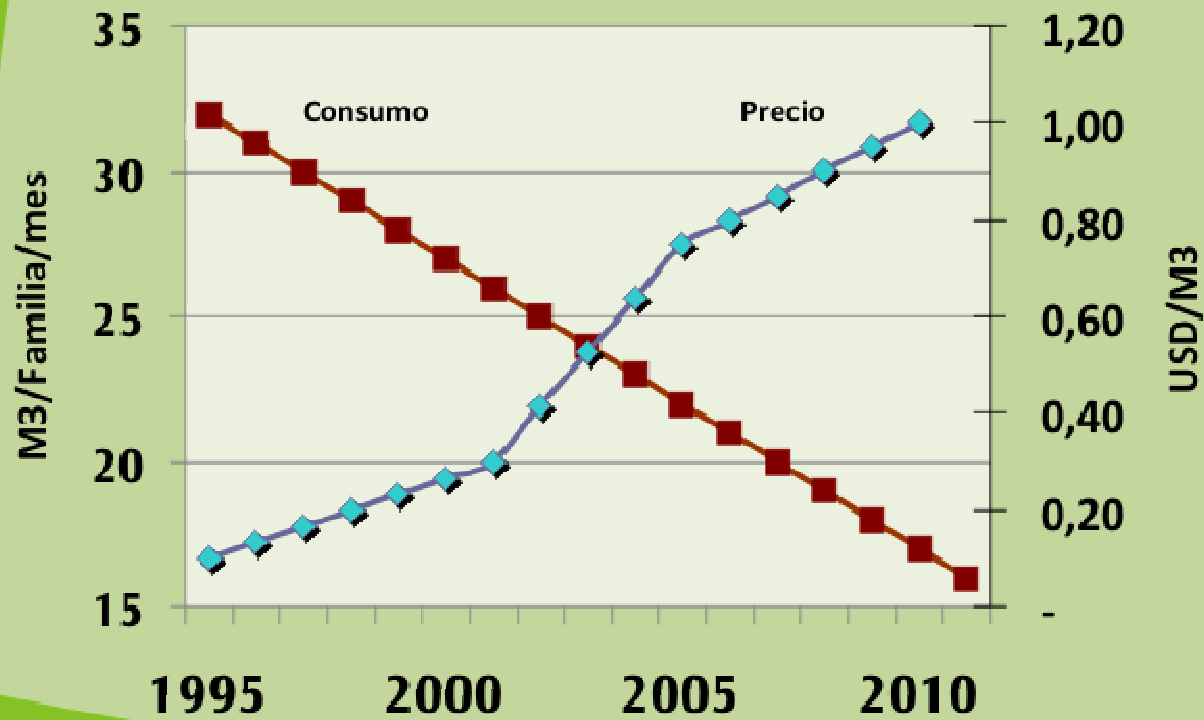
TdeC: 1.6155 Reales por dólar (Mayo 2011)

Sirve “la señal” para los consumidores?

- **Mayor precio=Mayor valoración**
- **Solo existe precio en sentido económico cuando hay medición.**
- **La reducción permanente de consumos en ciudades/países con incrementos en tarifas son una realidad → Colombia, Guayaquil, San Pedro.**
- **En algunas ciudades el efecto precio se ha compensado con el efecto ingreso (Santiago, San Pablo, Lima).**

Colombia Grandes Ciudades

PRECIO AGUA Y CONSUMO FAMILIAR



Grandes Contrastes dentro de un mismo país

- **Honduras: Tegucigalpas (Sanaa) vs San Pedro Sula o Puerto Cortés**
- **República Dominicana: Santo Domingo vs. Santiago (de los Caballeros).**
- **Colombia: Bogotá o Medellín vs. Cali; Manizales vs. Armenia.**
- **Brasil: San Pablo vs. Rio de Janeiro**
- **Perú: Lima vs. Piura (o casi todas las otras?)**

Países con poco avance o retroceso

- **Centroamerica, República Dominicana (y Haití) muestran muy poco avance, salvo casos muy aislados a su interior (Santiago en Rep. Dominicana, San Pedro Sula o Puerto Cortés).**
- **En suramerica, los casos con menor avance e incluso retrocesos: Paraguay (con ley pero sin avance), Bolivia (una nueva visión?) y Venezuela (la Ley no pasó del papel).**
- **Nicaragua: regulador y regulado: una separación casi artificial.**

Como destruir –facilmente- el futuro del servicio y de la empresa

- **Negar los incrementos tarifarios por inflación:**

- ESAAP (Paraguay) y AySA (Argentina): Inflaciones superiores al 70% desde que se congelaron las tarifas en 2002. Igual CAASD (República Dominicana) desde 2003.

En contraste:

- Perú → Decidió hace 4 años que los incrementos por inflación eran automáticos y obligatorios.
- Colombia y Chile: incremento por inflación han sido automáticos desde los años 80.

Porqué negar recursos cuando la empresa pasa a ser operada por el sector privado?

- **Paraguay:** Se quiere que ESAAP sea financieramente sostenible en forma autónoma...pero no tiene tarifas ni recursos para subsidios.
- **Honduras:** Como San Pedro Sula es operado por un privado no tiene asignación presupuestal ni de la nación ni del municipio.
- **Se castiga a los usuarios pobres! Se desaprovecha la eficiencia y/o mayor libertad del sector privado para ejecutar inversiones.**
- **Copiar buenas prácticas: Esquemas fiduciarios o similares para administrar recursos aportados por el Estado de Colombia, Guayaquil o Perú.**

Presupuesto de Empresas públicas sometidos al régimen presupuestal público

- **CAASD (República Dominicana), Sanaa (Honduras), Empagua (Guatemala) IDAAN (Panamá).**
- **Deficiencias contables: Empresas deben tener contabilidad empresarial aunque sean públicas.**
- **Régimen de contratación → El “sufrimiento” para comprar bienes y servicios.**

Temas claves de la regulación

■ Inversión

- Planeamiento y ejecución del Programa de Inversiones.
 - Un plan bien desarrollado y discutido con el concedente.
- Plan de Inversiones que va a la tarifa debe ser obligatorio.
- El cronograma de inversión debe ser cumplido.
- La tarifa paga costo de capital y depreciación
- Esa es la deuda real por no ejecución
 - La Inversión no realizada NO es la deuda
 - Puede haber sanciones por incumplimiento

■ Estructuras Tarifarias

- Cargo fijo con consumo libre debe acabarse
- Subsidios a los usuarios pobres no a los consumos bajos

Otros Temas claves de la regulación

- **Costo de Capital**
- **Nivel de Recaudo: La metodología de Guayaquil.**
- **Esquema de control de inversiones con fondos públicos.**
- **Fondos de Inversiones**
- **Metodología mas simple: 5 años, con depreciación y rendimiento de capital explícito.**
- **Disminuir la preocupación por los salarios públicos → El privado generalmente tiene menos empleados pero más salarios → Mirar la masa salarial o aún mejor tomar un visión más completa: masa de gastos operacionales.**
- **Aprovechar la preocupación internacional por el agua y el medio ambiente: mayores tarifas permitiran mayores niveles de servicio.**

Régimen Sancionatorio

- **Las empresas públicas no son ineficientes por su sola naturaleza.**
- **Las Empresas privadas no son oportunistas por su sola naturaleza**
- **Las empresas públicas o privadas no son enemigas de los usuarios.**
- **Dosimetría sancionatoria: régimen sancionatorio transparente y acorde con la falta.**

Visión Estratégica

- **Dar oportunidad a las empresas de propiedad pública para una gestión eficiente.**
- **Aprovechar la capacidad -y sobre todo la flexibilidad- de lo privados, sin permitir que los privado se aprovechen de las limitaciones de Estado.**